

江门市人大常委会文件

江常〔2022〕36号

关于江门市2021年国有资产管理情况综合报告和国有自然资源资产管理情况专项报告的审议意见

市政府：

江门市十六届人大常委会第八次会议听取和审议了江门市2021年国有资产管理情况综合报告和国有自然资源资产管理情况专项报告。

会议认为，2021年，市政府及有关部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，认真贯彻落实党中央关于国有资产管理、国有自然资源管理的决策部署，按照省委、市委工作要求，

精心谋划部署，加强统筹协调，做了大量工作，促进了经济社会的发展。但也存在一些问题和薄弱环节：一是国有资本整体盈利能力相对较弱，产业结构较为单一，资产布局和结构有待进一步优化；二是国企内部控制和风险防范体系仍不健全，如：银洲湖高速项目筹资压力大，制约项目建设进度；代建的新三甲医院暂无使用单位提前介入建筑设计和营运准备，建、管、用、还存在脱节，可能出现与医疗需求不匹配，影响后续运营使用的情况；个别国企存在经营性收入无法覆盖融资成本等问题；三是人才结构不合理，企业经营管理的复合型人才和专业技术人才比较匮乏；四是国有金融企业管理机制不完善，服务实体经济能力不够强；五是行政事业性国有资产管理制度体系不完备，资产处置成交率较低；六是国有自然资源资产底数不够清晰，自然资源数字化治理能力不足，统筹资源保护与利用的能力有待增强。

为此，会议建议：

一、加强国有资产管理，发挥自身优势服务经济发展大局

一是进一步深化企业国有资产改革。国企要发挥自身优势更好地服务地区发展，把履行社会责任摆在更加重要的位置，减少竞争性领域的投入，发挥好国企作为连接“有效市场”和“有为政府”的重要纽带作用。聚焦发展主责主业，找准目标定位，抢抓发展机遇，发挥资源集聚优势，推动国有企业做

强做优做大。坚持有所为有所不为，持续优化国有资本布局和结构，不断提高资产配置效率。二是进一步强化金融类企业国有资产管理工作。统筹规划国有金融资本战略布局，适应经济发展需要，拓宽在银行、保险、证券、担保等行业领域的配置格局，提高资本配置效率，实现战略性、安全性、效益性目标的统一。

三是进一步提高行政事业性国有资产管理水平。加大盘活存量资产力度，规范行政事业单位资产权属确认、登记和管理，防止国有资产闲置浪费。推进资产管理与预算管理相结合，落实以存量制约增量、以增量调节存量的管理措施，增强资产配置约束。四是进一步加强国有资产管理，确保国有资产保值增值。国资管理部门要按照高质量发展的要求，完善国有资产管理体制，切实从“管企业”向“管资本”转变，全方位加强出资人监督。坚持强监管与激活力相统一，建立健全人才激励和约束机制，实行内部培养和外部引进相结合的方式，不断强化人才队伍建设。五是进一步健全全国国有资产监管体系，提升风险防控能力。严格落实国企主体责任，推动构建完整有效的内部控制和风险防范体系，坚持合理债务水平，促进国有企业稳健发展。规范国企融资行为，切实把防范化解隐性债务风险作为重要的政治纪律和政治规矩，坚决杜绝新增隐性债务，牢牢守住不发生重大风险的底线。进一步加强政府债券项目管理，构建举借有度、管理有序、监管有力的政府债券项目监管体系，避免项

目出现闲置浪费或难以运营等现象，促进项目尽早发挥经济社会效益。

二、加强国有自然资源资产管理，推动经济社会可持续发展

一是提高政治站位，强化责任担当。深入学习贯彻习近平生态文明思想，全面贯彻落实党中央有关决策部署，认真落实省委、市委有关工作要求，切实提升对加强国有自然资源资产管理重要意义的认识，积极作为，加强国有自然资源资产管理，为推动我市经济社会高质量发展奠定坚实基础。二是摸清家底基数，健全完善国有自然资源资产台账。整合加强国有自然资源资产管理职能，摸清底数、核实资产、加强管理、规范处置，建立健全全国有自然资源资产台账，完善动态更新机制，及时跟踪掌握自然资源变化情况。三是加强资源保护，提升国有自然资源资产使用效益。大力推进生态保护修复，全面推进林长制，加强自然保护地建设管理与整合优化，建立健全实地保护分级体系和监测评价体系。大力推进自然资源执法监督，重点查处破坏永久基本农田、非法开采矿产资源、乱占耕地建房等违法违规问题。探索自然资源生态产品的价值实现路径，提高资源开发利用效率。四是加强统筹协调，落实国有自然资源资产长效监管。进一步明确国有自然资源资产管理相关职能部门职责，建立健全分工明确、衔接有序、信息互通、协调配合的联动监管机制；完善国有资产审计全覆盖制度，加强

对国有自然资源资产管理的审计监督。

附件：市人大常委会委员、人大代表、财经咨询专家审议
发言摘要

江门市人民代表大会常务委员会

2022年11月3日

附件

市人大常委会委员、人大代表、财经咨询专家 审议发言摘要

(供参考)

一、企业国有资产管理方面

一是国企要发展壮大，根本还是要坚持市场化改革。要遵循市场经济规律和企业发展规律，建立健全市场化经营机制，切实完善职业经理人管理制度，明确职业经理人工作任务、责任要求和工作考核，建立健全职业经理人退出机制，在建立健全制度的同时要将考核工作落实到位，从而规范职业经理人行为，实现强激励与硬约束有效统一。平衡好这些外部引进人才和国企原有管理人員的关系，更好地融合开展工作。重视加强内部人才培养，构建科学合理的人才梯队，进一步增强企业的凝聚力和员工认同感，更好地为企业服务。

二是国企要审慎参与竞争性领域投资。对于一些高风险业务，要审慎研究，要坚持稳健发展原则，防止出现投资风险造成国有资产损失。

三是做好混改工作。江门国资可以通过用好产业基金，加大对本土具有核心竞争力的优质民营企业、“专精特新”企业的支持力度，充分发挥国有资本引领作用，推动产业高

质量发展。

四是加强债券项目管理。要加强后续的项目管理。在调研中发现，代建的新三甲医院到目前为止，仍然是“暂无使用单位”，缺少使用单位的前期介入建筑设计和营运准备，可能出现与医疗需求不匹配发情况，如手术室布局、医疗设备安装摆放、抢救通道设置等。政府要尽量避免项目出现闲置浪费或难以运营等现象，促进项目尽早发挥经济社会效益。

二、国有资产保值增值方面

一是进一步完善国有资产管理体制。全方位加强出资人监督，切实从“管企业”向“管资本”转变。学习借鉴深圳、珠海等地区国资国企运营管理的先进经验，全面提升国有资产治理和管理效能，防范委托代理风险，确保国有资产保值增值。

二是分类管理、精准施策。要对国企实施精准的分类监管，考核激励也要分类。要落实企业经营自主权，增强企业发展内生动力。

三是健全完善国企治理结构。完善董事会制度，确保董事会配齐建强和规范有效运行，对新设立的三大平台，要进一步完善外部董事的选配工作；要处理好党委会与董事会之间的关系，要理顺各层级企业之间的关系；要坚持尽可能地市场化运作，建立与市场对接的规则与机制，积极转变观念和身份，创新工作方式，提高经营管理水平，不断提升国企市场竞争力和盈利能力。

四是国资国企应该坚持有所为、有所不为。结合好国资国企的特长优势，扬长避短，持续优化国有资本结构和布局，国企经营要进一步聚焦主业，切忌“小而全”，应该向着“大而精”迈进。

三、加强国企整合，发挥资本引领作用方面

一是以股份为抓手，推动市区两级国资国企深度合作，对功能类似的企业进行重新整合，在土地收储、承接政府项目等方面发挥联动作用。

二是以项目为抓手，推动三大平台企业资源整合，打通业务全产业链。企业“团队联合作战”是国资发展的必然选择。比如，承接的基础设施建设项目涉及规划、设计、监理、中介、建设、物业管理等环节，城市发展、交通建设和公用事业三大平台之间都有业务关联，必要时国资也可以成立这些中介机构，积极为本地国资服务。

三是以资金为抓手，做好集团内资源的深度整合。设立内部资金集中结算中心或内部银行，将企业的自有资金和商业银行的信贷资金统筹运作，在内部统一调剂、融通运用，减少资金占用，活化与加速资金周转速度，提高资金使用效率。

四是高度重视债务风险管控。个别国企存在经营性收入无法覆盖融资成本的问题。建议国企要做好融资成本和偿债能力的测算，提前制定还债计划，要落实好偿债资金，构建“投融还”良性循环。

四、自然资源开发利用方面

当前，我市国有资产仍然存在底数不够清晰，统筹资源保护与利用的能力有待增强，自然资源数字化治理能力不足的问题。建议：

一是提高资源开发利用效率。全面、准确领悟党的二十大提出的“实施全面节约战略，推进各类资源节约集约利用”要求并付诸实践。积极引导国有资本加大对自然资源资产保护和利用方面的投入，以国资引领用水、林、沙等矿产方面资源保护开发，进一步提高资源配置效率，实现绿色发展。

二是加强对闲置用地情况的动态掌握，报告显示，“各市 2009 年至 2018 年形成的批而未供的处置面积为 9,856 亩，处置率为 25.2%”，而近三年的数据未有反映，应通过加强对批而未供和闲置土地的动态监管，提高低效土地的利用率，更好为我市工业振兴工程、侨都赋能工程作出更大贡献。

三是加快、加强自然资源数字化建设、管理，在保障数据信息安全的前提下打通数据壁垒。进一步完善国有资产报告制度，着力推进建立健全全覆盖、全口径、高质量的报告体系、报表体系及管理评价指标体系，做好做实国有资产管理情况报告工作。市政府要严格按照《中共江门市委关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》要求，在会议举行前按时将报告送交市人大常委会审议。

四是自然资源部门要处理好数据交叉统计基础工作。

五是健全自然资源资产的价格体系。中办及国办今年颁布了《全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点方案》，提出了到 2023 年“资产家底基本摸清”的规划目标，建议自然资源部门协助上级部门研究制定相关自然资源分类标准，积极探索开展自然资源资产的价值核算工作，为履行所有者职责提供基础支撑。

抄送：市财政局、市自然资源局、市国资委。

江门市人大常委会办公室秘书科 2022 年 11 月 4 日印发