

江门市人大常委会文件

江常〔2021〕49号

关于江门市2020年国有资产管理综合情况的 报告和江门市千亿国资平台建设工作的 报告的审议意见

市政府：

江门市十五届人大常委会第五十一次会议听取和审议了市政府关于江门市2020年国有资产管理综合情况的报告和江门市千亿国资平台建设工作的报告。

会议认为，2020年，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，认真贯彻落实党中央和省委有关国有资产管理的决策部署，围绕市委中心工作，不断完善国

有资产监管体系,深化国有企业改革,提升国有资产管理效能,为我市做好“六稳”工作、落实“六保”任务,推动经济社会高质量发展作出积极贡献。但也存在一些问题和薄弱环节:政府性资金通过国资平台发挥作用有待加强;国有资产监管体制机制有待完善;国有企业推动地区产业发展能力有待提升,企业整体盈利能力偏弱,资本结构和产业布局有待优化,人才队伍建设有待加强,家底不清、权责不明的问题仍然存在;国有金融资本股权管理与经营授权需要进一步厘清,国有金融类企业服务实体经济的能力需要进一步增强;行政事业性国有资产流动性不足,资产管理基础工作仍较为薄弱,一些房屋产权存在历史遗留问题没得到有效处理,容易造成资产流失;自然资源价值转换作用未能充分发挥,部分国有自然资源资产底数不清、权属不明,统计基础工作薄弱。

为此,会议建议:

一、提高政府重视程度,全力支持国资平台做强做优做大。市政府要高度重视国有资产管理和使用工作,将建设千亿国资平台任务列入市政府重大工作议事日程,充分发挥国有资产在推动经济社会发展的重要支撑作用,将其打造成为我市新时期经济高质量发展的新引擎。各政府部门要为推动国有资本布局优化和结构调整,做强做优做大国资平台提供资源和便利条件,将千亿国资平台建设作为一项重要工作任务,共同推动国资国企发展迈上新台阶。

二、强化责任担当意识，充分发挥国资国企在全市改革发展大局中的重要作用。国资管理部门及其运营机构要增强责任感和使命感，明确发展目标定位，加强统筹谋划，盘活现有存量，聚拢发展增量，聚焦主业，加强管理，改善财务指标，提高保值增值能力。要抢抓横琴、前海两个合作区建设重大历史机遇，落实国企改革三年行动方案，探索创新经营管理模式，加快提升国资国企整体效能。更好地履行政府主要出资人、重大资产持有者与经营管理者的职责，推动国有资本向关键领域、重点产业、重大项目集中，全力支持珠海-江门大型园区等工业园区建设，推动城乡融合、产城融合，促进我市经济协调发展。

三、完善现代金融企业制度，全面提升我市国有金融资本服务地区实体经济的能力。金融类企业国有资产管理部門要完善国有金融资本管理与授权经营体制机制，依法有序推进国有金融资本划归财政部门统一集中履行出资人职责。建立健全管理权力和责任清单，更好地实现以管资本为主加强国有金融资产管理的目标。完善决策执行监督机制，规范“三会一层”议事规则，强化内部控制体系建设，防范化解金融风险。围绕我市经济发展需求，创新金融产品和服务方式，增强服务地区实体经济能力。坚持审慎经营原则，强化自身资本管理和偿付能力管理，确保持续稳健发展。

四、夯实行政事业性国有资产管理基础，提升资产管理整体效能。行政事业性资产管理部门要进一步健全行事资产管理

制度建设，落实主体监管责任，提高资产使用效率。加大资产统筹调剂力度，多措并举盘活处置闲置资产，防止资产闲置浪费。推进资产管理与预算管理相结合，落实以存量控制增量、以增量调节存量的管理措施，增强资产配置约束。推进大资产管理信息系统建设，建立全口径全范围数据库，满足“大财政、大预算、大资产”的数据要求。认真梳理资产管理历史遗留问题，建立工作台账，采取措施逐一解决，防止国有资产流失。

五、强化国有自然资源资产统筹管理，提高资源保护和利用水平。国有自然资源资产管理部门要牢固树立绿水青山就是金山银山理念，立足当前，着眼长远，妥善处理好开发与保护的关系，推动地方经济可持续发展。加强国有自然资源资产管理基础工作，推动自然资源调查成果及数据有效融合，摸清资源资产底数，为科学保护和开发利用提供信息支撑。加快构建统一的自然资源分类体系，积极探索编制国有自然资源资产负债表。推进资源节约集约利用，提高矿、林、水、海洋、复耕复垦土地等资源的利用效率，盘活闲置土地和低效用地，加大批而未供、供而未用土地的处置力度，推进“三旧改造”和村级工业园升级改造，为城市发展腾挪空间。

六、提升国资监管能力，确保国有资产保值增值。国资监督管理部门要坚持国有企业战略发展与清产核资同步推进，更好地整合各方资源，为打造千亿平台聚能增效。完善国有企业内部约束激励机制，健全绩效考核体系，激发内生发展动力。

建立跨部门跨市区的沟通合作机制，促进国有资产、资源等要素合理有效配置，发挥最大经济社会效益。培养造就高素质国企经营管理和专业技术人才队伍，以内部培养和外部引进相结合，进一步优化人才结构。提高风险防范意识和风险防控能力，完善企业风险防控体系，严控国企资产负债率保持在合理水平。

江门市人民代表大会常务委员会

2021 年 11 月 17 日

抄送：市国资委。

江门市人大常委会办公室秘书科 2021 年 11 月 18 日印发
